



## NATUR- OG MILJØKLAGENÆVNET

Rentemestervej 8  
2400 København NV  
Telefon: 72 54 10 00  
nmkn@nmkn.dk  
www.nmkn.dk

8. april 2013 • J.nr.: NMK-33-01701 og NMK-31-00797 • Ref.: Jan Vater, JAV-NMKN

### **AFGØRELSE**

#### **i sag om opstilling af antennemast i Kjeldbjerg i Viborg Kommune**

Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse efter planlovens § 58, stk. 1, nr. 4, og § 58, stk. 1, nr. 1, jf. § 35, stk. 1, i lov om planlægning<sup>1</sup>.

Natur- og Miljøklagenævnet ophæver Viborg Kommunes afgørelse af 11. oktober 2012 om landzone-tilladelse til opstilling af en antennemast på ejendommen matr.nr. 4y V. Børsting By, Vroue, beliggende Trevadvej 10E, Kjeldbjerg, 7800 Skive, da afgørelsen er i strid med lokalplanens anvendelsesbestemmelse og derfor ugyldig.

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet<sup>2</sup>. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. planlovens § 62.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 9 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 937 af 24. september 2009 med senere ændringer.

<sup>2</sup> Lov nr. 483 af 11. maj 2010 om Natur- og Miljøklagenævnet med senere ændringer.

## Klagen til Natur- og Miljøklagenævnet

Afgørelsen er påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet<sup>3</sup> af en nabo, som har anført, at afgørelsen er i strid med lokalplanen.

### Sagens oplysninger

KM Telecom Danmark A/S har på vegne af TT-Netværket P/S ansøgt om landzonetilladelse til opstilling af en antennemast på ejendommen matr.nr. 4y V. Børsting By, Vroue.

Ejendommen ligger i landzone og i lokalplanlagt område, jf. Lokalplan nr. 05.LA.01.03 Landzonelokalplan for Kjeldbjerg. Bestemmelserne om områdets anvendelse er reguleret i lokalplanens § 3. Lokalplanen er opdelt i følgende delområder: Boligformål, erhvervsformål og fritidsformål (F.01). Masten vil blive opført i lokalplanens delområde F.01, fritidsformål, hvor anvendelsesbestemmelserne 3.18 til 3.21 gælder. Bebyggelsens omfang og placering er reguleret af bestemmelser i § 7.

Formålet med lokalplanen er blandt andet at tilpasse den tidligere lokalplan de eksisterende forhold og fastsætte bestemmelser for delområderne.

§ 3.18 bestemmer, at delområde F.01 kun må anvendes til fritidsformål med tilhørende faciliteter.

§ 3.19 bestemmer, at der kun må opføres en mindre bygning til klubformål m.v. efter kommunalbestyrelsens nærmere godkendelse.

§ 3.20 er en fællesbestemmelse for delområderne. Efter bestemmelsen kan der på visse betingelser opføres transformatorstationer til områdernes forsyning. Det bestemmes endvidere, at der ikke må drives virksomhed, der er til ulempe for boligområdet.

§ 3.21 angår grundvandstruende aktiviteter.

§ 7.13 bestemmer, at bygningshøjden i delområde F.01 ikke må overstige 8,5 m.

Viborg Kommune har meddelt landzonetilladelse og dispensation fra lokalplanen til antennemasten. Det fremgår af afgørelsen, at kommunen ud fra et forsigtighedsprincip har behandlet sagen som en dispensationssag i forhold til lokalplanen for Kjeldbjerg, selv om den ansøgte mast reelt ikke er en "bygning". Kommunen har således vurderet, at det ansøgte forudsætter dispensation fra lokalplanens § 7.13 om, at bygningshøjden ikke må overstige 8,5 m.

Klager har blandt andet gjort gældende, at kommunens afgørelse er i strid med lokalplanens bestemmelser om bygningshøjde og vedlagt en udskrift af anvendelsesbestemmelsen i § 3.18. Antennemasten placeres i et grønt område bag sportspladsen på Trevadvej 10E i byens fritidsområde.

---

<sup>3</sup> Jf. lov nr. 484 af 11. maj 2010 om ændring af lov om naturbeskyttelse, lov om miljøbeskyttelse og forskellige andre love samt lov nr. 483 af 11. maj 2010 om Natur- og Miljøklagenævnet som ændret ved lov nr. 1608 af 22. december 2010

Viborg Kommune har udtalt, at der ikke med klagen ses at være fremkommet oplysninger eller argumenter, der kan begrunde et afslag. Kommunen bemærker i øvrigt, at den ansøgte mast efter nærmere overvejelser vurderes ikke at kræve behandling efter planlovens § 19, da der ikke er tale om en bygning, og at Natur- og Miljøklagenævnet kan ophæve dispensationen, hvis nævnet er enig.

### **Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger og afgørelse**

Planlovens § 35, stk. 1, bestemmer, at opførelse af ny bebyggelse i landzone forudsætter tilladelse fra kommunalbestyrelsen. Den konkrete afgørelse træffes navnlig på grundlag af de planlægningsmæssige og landskabelige hensyn, som ifølge lovens formål skal varetages ved administrationen af landzonebestemmelserne. Ved afgørelsen vil der endvidere kunne henses til, om det ansøgte vil påføre naboerne urimelige gener, og til hvilken betydning, afgørelsen kan få for lignende sager.

Et af formålene er at sikre, at landskabelige hensyn tilgodeses, og at udviklingen sker i overensstemmelse med planlægningen for området.

Efter planlovens § 58, stk. 1, nr. 4, kan der til Natur- og Miljøklagenævnet alene klages over retlige spørgsmål i forbindelse med en kommunes afgørelser efter planloven. Det vil sige, at Natur- og Miljøklagenævnet kan tage stilling til, om kommunen lovligt har kunnet træffe den afgørelse, der er klaget over. Derimod kan nævnet ikke tage stilling til, om afgørelsen i øvrigt er hensigtsmæssig eller rimelig i forhold til nabointeresser.

Det følger af planlovens § 18, at bestemmelserne i en lokalplan er umiddelbart bindende over for borgerne. Det betyder, at dispositioner, der er i overensstemmelse med lokalplanen, umiddelbart er tilladt. Derimod forudsætter dispositioner, der ikke er i overensstemmelse med lokalplanen, at kommunen kan og vil dispensere fra bestemmelsen.

Det følger af planlovens § 19, stk. 1, at en kommune kan dispensere fra en lokalplan, hvis dispensationen ikke er i strid med planens principper. Efter lovens forarbejder er en plans principper planens formålsbestemmelser og de anvendelsesbestemmelser, der er fastsat ud fra formålet med planen. Principperne omfatter også den planlagte struktur, fordeling mellem friarealer og bebyggede arealer.

Fra bebyggelsesregulerende bestemmelser – herunder bestemmelserne om bygningshøjde – vil der almindeligvis kunne meddeles dispensation efter en konkret vurdering, medmindre de detaljerede regler netop er fastlagt for at fastholde en særlig udformning af bebyggelsen.

Viborg Kommune har alene dispenseret fra bygningshøjden. Natur- og Miljøklagenævnet må forstå kommunens afgørelse således, at ikke andre af lokalplanens bestemmelser efter kommunens opfattelse er til hinder for at opstille masten.

Lokalplanen for Kjeldbjerg opdeler området i tre delområder, hver med specifikke bestemmelser for anvendelsen. Antennemasten er ansøgt opført i delområde F.01, som kun må anvendes til fritidsformål med tilhørende faciliteter, og hvor der i området må opføres en mindre bygning til klubformål m.v. Endvidere kan der på nærmere angivne betingelser opføres transformatorstation, jf. lokalplanens bestemmelser 3.18 – 3.20.

Det er Natur- og Miljøklagenævnets opfattelse, at anvendelsesbestemmelsen er beskrevet så udtømmende og så detaljeret, at der ikke kan omfattes andre typer af virksomhed end de direkte nævnte. Da anvendelsesbestemmelsen ikke giver mulighed for, at også andre typer virksomhed end de direkte nævnte kan etableres i området, er opstilling af antennemasten i delområde F.01 i strid med lokalplanen, og landzonetilladelsen er således ugyldig.

Natur- og Miljøklagenævnet ophæver derfor Viborg Kommunes afgørelse af 11. oktober 2012 om dispensation fra lokalplanen og om landzonetilladelse til opstilling af en antennemast i delområdet udlagt til fritidsformål.



Lise Marie Buhl  
Ankechef

/



Jan Vater  
Fuldmægtig

Afgørelsen er sendt pr. e-mail til:

KM Telecom Danmark A/S, Att.: Martin Vinther Ravnebæk, ref.: J4672\_E/MVR, [mvr@km-telecom.com](mailto:mvr@km-telecom.com); [mail@km-telecom.com](mailto:mail@km-telecom.com)

Jan Fack Sørensen, [jan@fack.dk](mailto:jan@fack.dk)

Viborg Kommune, Teknik & Miljø, sagsnr. 12/43020 (12/45235), [byggeri@viborg.dk](mailto:byggeri@viborg.dk) og cc: [bkb@viborg.dk](mailto:bkb@viborg.dk)